

Finanslovsforslag 2026

Minimal bevægelse på det gymnasiale område

Regeringen fremlagde den 29. august 2025 sit finanslovsforslag "[En bedre hverdag – et stærkere Danmark](#)". Forslaget bygger på en vurdering af, at de offentlige finanser er sunde, og at Danmark står med et betydeligt økonomisk råderum. Alligevel er gymnasierne og VUC forbigået i prioriteringerne.

Områdets få ændringer

På det gymnasiale område er der kun tale om få mindre justeringer i forslaget til den kommende finanslov:

To indkøbsbesparelser: De gymnasiale takster rammes endnu en gang af statens indkøbsprogram (fase 19). Hertil kommer besparelser som følge af en samlet indkøbsanalyse. Samlet set udgør besparelserne knap 50 mio. kr. Statens indkøbsprogram udmøntes også som en dispositionsbegrænsning i 2025.

Opjustering af basis- og uddannelsestypetilskud: Der er foretaget en oprunding af områdets grundtilskud, der ikke bliver pris- og lønfremskrevet som de øvrige takster. Der er desværre hverken indført fremskrivning eller rette op på de økonomiske ulemper ved få elever/kursister udløser.

Investeringsrammen: Rammen er på 1.449,5 mio. kr i 2026 og 2027, 1.638,4 mio. kr. i 2028 og 3.184,1 mio. kr. i 2029. Stigningen i 2029 skyldes forventede investeringer som følge af forberedelser til epx-udbud.

Midlertidige værneregler: Fra den 15. august 2025 indføres midlertidige værneregler, der skal forhindre lokale økonomiske dispositioner for statsfinansierede selvejende institutioner på ungdoms- og voksenuddannelsesområdet i strid med de politiske tiltænkte ændringer af uddannelses- og institutionslandskabet.

Behov for et kvalitetsløft

Med årets taxameteromlægning og de kommende store reformer på ungdomsuddannelsesområdet kan det tolkes positivt, at regeringen undlader at foretage større omfordelinger eller nedskæringer. Det er dog påfaldende, at der ikke er afsat midler til at give gymnasierne et tiltrængt kvalitetsløft.

GL mener, at der bør investeres i fastholdelse og udvikling af dygtige lærere, særligt i en tid præget af usikkerhed og store forandringer.

Behov for en varig løsning for VUC

Særligt bekymrende er det, at regeringen fortsat ikke adresserer den strukturelt svækkede økonomi på voksenuddannelsescentrene. Efter flere års nedskæringer og faldende elevtilgang, påvirket både

af politiske aftaler og den samfundsøkonomiske udvikling, er behovet for en varig løsning presserende.

Regeringen vælger ikke at handle, men oprunder i stedet en række tilskud og giver fortsat kun midlertidigt støtte via puljen til økonomisk udfordrede afdelinger.

Pris og lønregulering

Elevtaksterne pris- og lønfremskrives årligt. Undervisnings-, fællesudgifts- og færdiggørelsestakster opreguleres med 1,6 pct. Bag reguleringen ligger en niveauekorrektion på -0,7 på lønnen og en forventet stigning på 2,4 pct. For forbrugerprisindekset var niveauekorrektionen på -0,2 med en forventet stigning på 1,7 pct. Reguleringen betyder, at sidste års takster var reguleret for højt.

Bygningstaksten reguleres ud fra anlægsindekset, hvilket resulterer i et fald på 0,6 pct. Den negative faktor skyldes, at prisudvikling i 2024 og 2025 har været lavere end forudsat. Det giver en niveauekorrektion på -2,7; og med en forventet stigning på 2,1 pct. i 2026 bliver den samlede regulering negativ.

GL's vurdering

Samlet set giver finanslovsforslaget stabilitet i en tid med store reformer, men det adresserer ikke de centrale udfordringer i gymnasiesektoren:

- Gymnasierne har brug for investeringer i kvalitet - herunder efteruddannelse i forbindelse med den nye EPX-aftale
- VUC-området har brug for en varig og holdbar økonomisk løsning – ikke nødpuljer.

GL vil fortsat presse på for, at politikerne tager ansvar for en stærk og bæredygtig fremtid for hele den gymnasiale sektor.

Udsving i forventede antal årselever

I finanslovsforslaget opgøres antal årselever:

- 2024 er faktiske tal
- 2025 er tilpasset seneste kendte udvikling
- 2026 og frem er ministeriets forventning eller estimering

Tallene bruges blandt andet til at estimere den økonomiske ramme. Der forventes et fald i det gymnasiale fuldtidsuddannelser på 0,6 pct. i 2026 svarende til 829 årselever. Faldet forventes især at ramme hf (-590 årselever). Kun hhx forventes at stige.

Samlet inkl. enkeltfag og EUX er der stadig en forventning om et fald på 0,6 pct. svarende til 925 årselever. I samme periode ventes ungdomsårgangen at falde med 1,3 pct.

	Antal årselever				Ændring 25-26	
	2024	B2025	F2026	O2027	Elever	Pct.
Hhx	29.753	32.415	32.485	32.175	70	0,2%
Htx	10.751	9.345	9.185	9.156	-160	-1,7%
Hf	16.636	17.114	16.524	16.144	-590	-3,4%

Stx/IB mv	75.409	75.253	75.135	74.848	-118	-0,2%
Private gymnasier	4.917	5.009	4.978	4.997	-31	-0,6%
Gymnasiale fuldtidsuddannelser	137.466	139.136	138.307	137.320	-829	-0,6%
Hf-enkeltfag	7.306	7.196	7.226	7.226	30	0,4%
EUX-merkantil	2.262	2.307	2.276	2.282	-31	-1,3%
EUX-teknisk	1.131	1.175	1.080	1.085	-95	-8,1%
I alt	148.165	149.814	148.889	147.913	-925	-0,6%

Kilde: Finanslovsforslaget for 2026

Konsekvenser for de enkelte uddannelsesområder

Almengymnasiale fuldtidsuddannelser (almene gymnasier)

Indkøbsbesparelser

Finanslovsforslaget for 2026 er omfattet af 19. fase af Statens Indkøbsprogram med besparelser på AV-udstyr, computere og it-tilbehør, drivmidler og fyringsolie mv. Besparelsen giver en reduktion af fællesudgiftstaksterne på de almen­gymnasiale fuldtidsuddannelser på 1,5 pct. i 2026, 0,4 pct. i 2027 og mindre end 0,1 pct. i 2028 og frem. Der kommer også en dispositionsbegrænsning for 2025, da indkøbsaftalerne gælder fra i år. Det svarer til 11,1 mio. kr. for de almen­gymnasiale fuldtidsuddannelser.

I 2024 blev der desuden udarbejdet en analyse af indkøb på de selvejende uddannelsesinstitutioner. Analysen viste et yderligere økonomisk potentiale ved forbedrede indkøb, og den har ført til en aftale om, at fællesudgiftstaksten nedsættes med ca. 2,2 pct. i 2026, 1,2 pct. i 2027 og 1,4 pct. i 2028.

Samlet set indebærer indkøbsbesparelserne en reduktion på 3,7 pct. af fællesudgiftstaksterne. Det svarer til ca. 270 kr. pr. årselev på stx og 340 kr. pr. årselev på hf.

Grundtilskud

Der er foreslået en række opjustering af områdets grundtilskudstakster. Det gælder for nedenstående takster for almen­gymnasiale uddannelsesinstitutioner.

Ændringer af grundtilskudstakster

Grundtilskudstakster	FL2025	FFL2026	Forskel Kr.	Forskel %
Basisgrundtilskud	922.370	930.000	7.630	1%
Basisgrundtilskud fusionerede institutioner før 1.1.2025	1.600.530	1.670.000	69.470	4%
Uddannelses­stypetilskud 1. uddannelsesudbud	1.614.150	1.620.000	5.850	0%
Uddannelses­stypetilskud 2. uddannelsesudbud	230.590	240.000	9.410	4%

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Justeringerne har umiddelbart begrænset betydning for skolernes økonomiske situation og synes primært foretaget for at afrunde til hele 10.000. Tilskuddene pris og lønreguleres ikke som elevtaksterne, hvilket betyder, at grundtilskuddene gradvist udhules.

Elevtaksterne

Nedenfor ses ændringerne i taksterne for stx og 2-årigt hf fra 2025 til forslaget i 2026 (2026-niveau). De små beløb skyldes afrunding. Færdiggørelsestaxameteret er sat op med 0,8 pct. som følge af den

tidligere aftalte elevfordeling, der i 2024 blev finansieret af ressourcer fra taxameteret. Da udgifterne falder frem mod 2028, er taksterne nu justeret op.

Ændring i de almen-gymnasiale elevtakster

(2026 niveau)	Stx - ændring		2-årigt hf - ændring	
	I kr.	I pct.	I kr.	I pct.
Undervisningstakst	8	0%	9	0,0%
Færdiggørelsestakst	116	0,8%	83	0,8%
Fællesudgiftstakst	-275	-3,9%	-347	-3,8%
Bygningstakst	-3	0%	6	0,1%
Årselev	-231	-0,3%	-292	-0,3%
Fuldt forløb	-692	-0,3%	-583	-0,3%

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026. Der er regnet på takst 1.

Nedenfor ses de faktiske takster for de alle de almen-gymnasiale fuldtidsuddannelser på baggrund af forslag om finanslov for 2026.

Faktiske takster (FFL2026)

Uddannelse	Undervisning	Bygning	Fællesudgift	Færdiggørelse	Tillægstakst for A-niveau
FGU med hf-fagelementer	74.390	10.880	9.000	10.700	-
European School Copenhagen	62.340	9.440	7.020	14.960	-
Pre IB	62.340	9.440	7.020	-	-
Stx, takst 1	62.340	9.440	7.020	14.960	11.170
Stx, takst 2	57.670	9.440	7.020	14.960	11.170
2-årig HF, takst 1	74.390	10.880	9.000	10.700	-
2-årig HF, takst 2	68.810	10.880	9.000	10.700	-
Studerterkursus	97.380	13.940	11.390	23.330	11.170
3-årige studenterkursus	64.920	13.940	11.390	23.330	11.170
International Baccalaureate	62.340	9.440	7.020	14.960	11.170
3-årig HF	52.690	10.880	9.000	10.700	-
Team Danmark 4-årigt forløb	47.980	9.440	8.160	14.960	11.170

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Andre relevante tilskud

Pædagogikumtaksten er opskrevet til 334.720 pr ”årskandidater”, og der budgetteres med 329 årskandidater i 2026 mod en forventning om 345 i år. Der gives et tilskud til skoler, der er berettiget til socialt taxameter, på en basistakst svarende til 279 kr. Der ydes også tilskud til gymnasial brobygning og introduktionskurser.

Forventede udvikling i antal årselever

Der forventes et fald i antal årselever på hf fra 2025 til 2026 på 590 årselever og et fald på stx på 118 årselever. Samlet set svarer det til et fald på 0,7 pct. I samme periode forventes ungdomsårgangen at falde med 1,3 pct.

Frem mod 2027 forventes et samlet fald på 1,5 pct. for de almene gymnasiale fuldtidsuddannelser.

Erhvervsgymnasiale uddannelser (erhvervsskoler)

Indkøbsbesparelser

Finanslovsforslaget for 2026 er omfattet af 19. fase af Statens Indkøbsprogram. Besparelserne på AV-udstyr, computere og it-tilbehør, drivmidler og fyringsolie mv. reducerer fællesudgiftstaksterne for de erhvervsgymnasiale uddannelser med 2,5 pct. i 2026, 0,8 pct. i 2027 og 0,1 pct. i 2028 og frem. Der kommer også en dispositionsbegrænsning for 2025, da aftalerne er gældende. For erhvervsgymnasierne svarer det til en reduktion på 8,1 mio. kr.

En analyse af indkøb på de selvejende uddannelsesinstitutioner i 2024 viste et yderligere potentiale for besparelser. På den baggrund er fællesudgiftstaksten reduceret med ca. 3 pct. i 2026, 1,7 pct. i 2027 og 2 pct. i 2028.

Samlet set reduceres fællesudgiftstaksterne med 5,5 pct, svarende til ca. 315 kr pr. årselev på hhx og 445 kr. pr. årselev på htx.

Grundtilskud

Der er foreslået en række opjustering af erhvervsskolernes grundtilskudstakster.

Ændringer af grundtilskudstakster

Grundtilskudstakster	FL2025	FFL2026	Forskel Kr.	Forskel %
Basisgrundtilskud	1.694.000	1.700.000	6.000	0,4%
Lokalskoletillæg	1.880.000	1.900.000	20.000	1,1%
Byskoletillæg	1.880.000	1.900.000	20.000	0,0%
Kombinationsskoletillæg	1.880.000	1.900.000	20.000	1,1%

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Justeringerne har begrænset betydning for erhvervsskolernes økonomi og synes primært foretaget for at afrunde til hele 100.000. Tilskuddene pris og lønreguleres ikke som elevtaksterne. Det betyder, at taksterne gradvist udhules.

Elevtaksterne

Ændringerne i taksterne for hhx og htx fra 2025 til forslaget i 2026 (2026-niveau). Små forskelle skyldes afrunding. Færdiggørelsestaxameteret er sat op med 0,8 pct. som følge af elevfordelingsaftalen. Taxameteret finansierer aftalen, men da udgifterne falder frem mod 2028 er taksterne opjusteret.

Ændring i de erhvervsgymnasiale elevtakster

(2026 niveau)	Hhx - ændring		Htx - ændring	
	I kr.	I pct.	I kr.	I pct.
Undervisningstakst	8	0%	21	0%
Færdiggørelsestakst	116	0,8%	184	0,8%
Fællesudgiftstakst	-323	-5,6%	-461	-5,7%
Bygningstakst	-3	0%	0	0%
Årselev	-279	-0,4%	-379	-0,4%
Fuldt forløb	-836	-0,4%	-1.136	-0,4%

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Nedenfor ses de faktiske takster for de alle de erhvervsgymnasiale uddannelser på baggrund af forslag om finanslov for 2026.

Faktiske takster (FFL2026)

Uddannelse	Undervisning	Bygning	Fællesudgift	Færdiggørelse	Tillægstakst for A-niveau
Hhx, takst 1	62.340	6.180	5.590	14.960	-
Hhx, takst 2	57.670	6.180	5.590	14.960	-
Merkantil EUX	62.290	16.010	6.510	6.770	
Htx, takst 1	69.160	11.610	7.880	22.800	11.170
Htx, takst 2	63.970	11.610	7.880	22.800	11.170
Teknisk EUX	67.870	20.190	9.150	9.870	

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Andre relevante tilskud

Pædagogikumtaksten er opskrevet til 334.720 pr årskandidat, og der budgetteres med 329 årskandidater i 2026 mod 345 i år. Derudover ydes der til berettigede skoler et socialt taxameter med en basistakst på 279 kr. Der gives desuden tilskud til gymnasial brobygning og introduktionskurser.

Forventede udvikling i antal årselever

Der forventes en stigning i antal årselever på hhx fra 2025 til 2026 på 70 årselever og et fald på htx på 160 årselever. Samlet er det et fald på 0,2 pct. I samme periode forventes ungdomsårgangen at falde med 1,3 pct.

Frem til 2027 forventes et samlet fald på 1,0 pct. for hhx og htx. Medregnes EUX-uddannelserne, er det forventede fald på 0,5 pct. fra 2025 til 2026 og 1,2 pct. for 2025 til 2027.

Konsekvenser for hf-enkeltfag (VUC)

Indkøbsbesparelser

Finanslovsforslaget for 2026 er omfattet af 19. fase af Statens Indkøbsprogram. Besparelserne på AV-udstyr, computere og it-tilbehør, drivmidler og fyringsolie mv reducerer fællesudgiftstaksterne for de almene voksenuddannelser med 0,1 pct. i 2026, 0,2 pct. i 2027 og frem. Der kommer også en dispositionsbegrænsning i 2025, da aftalerne er gældende allerede. For de almene voksenuddannelser svarer det til en reduktion på 0,1 mio. kr.

En analyse af indkøb på de selvejende uddannelsesinstitutioner i 2024 viste et yderligere potentiale for besparelser. På den baggrund er fællesudgiftstaksten aftalt yderligere reduceret med ca. 2,9 pct. i 2026, 1,4 pct. i 2027 og 1,8 pct. i 2028.

Samlet set reduceres fællesudgiftstaksterne med 3 pct. svarende til ca. 340 kr. pr årskursist på de almene voksenuddannelser.

Grundtilskud

Der er foreslået en række opjustering af grundtilskudstaksterne på VUC.

Ændringer af grundtilskudstakster

Grundtilskudstakster	FL2025	FFL2026	Forskel Kr.	Forskel %
Basisgrundtilskud	691.770	700.000	8.230	1,2%
Hf-enkeltfag - uddannelsestilskud	92.240	100.000	7.760	8,4%
Hf - uddannelsestilskud	55.340	60.000	4.660	8,4%
Avu - uddannelsestilskud	92.240	100.000	7.760	8,4%
Studenterkursus - uddannelsestilskud	55.340	60.000	4.660	8,4%
Arealtilskud pr. km2	597	600	3	0,5%
Ø-tilskud	184.470	190.000	5.530	3,0%

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Justeringerne har begrænset betydning for centrenes økonomi og synes primært foretaget for at afrunde til hele 10.000/100.000. Tilskuddene pris og lønreguleres ikke som elevtaksterne, hvilket betyder, at taksterne udhules gradvist.

Kursisttaksterne

Ændringerne i taksterne for hf-enkeltfag fra 2025 til 2026 (2026-niveau) er opgjort i tabellen. Små forskelle skyldes afrunding. Der er ikke skåret 3 pct. på fællesudgiftstaxameteret som varslet, men medtages faldet i bygningstaksten, passer det med et fald på 3 pct. Sekretariatet undersøger sagen.

Ændring i hf-enkeltfags kursisttakster

(2026 niveau)	Hf-enkeltfag (betaling 1)	
	I kr.	I pct.
Undervisningstakst	0	0%
Fællesudgiftstakst	-257	-2,2%
Bygningstakst	-82	-0,7%
Årskursist	-339	-0,4%

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Nedenfor ses de faktiske takster for hf/stx-enkeltfag på baggrund af forslag om finanslov for 2026.

Faktiske takster (FFL2026)

Enkeltfag HF og Stx	Undervisning	Bygning	Fællesudgift	Tillægstakst
Deltagerbetaling 1	73.640	11.110	11.630	6.450
Fjernundervisning 1	55.230	0	11.630	6.450
Deltagerbetaling 2	71.040	11.110	11.630	6.450
Fjernundervisning 2	53280	0	11.630	6.450

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Andre relevante tilskud

Pædagogikumtaksten er opskrevet til 334.720 pr årskandidater, og der budgetteres med 329 årskandidater i 2026 mod 345 i år. Der ydes desuden administrationstillægstakst og takst for gymnasial realkompetencevurdering.

Finanslovsforslag 2026 - andre tilskud	
Pædagogikumtaxameter pr årskandidat	334.720
Administrationstillægstakst pr deltager	280
Gymnasial realkompetencevurdering pr årskursist	109.320

Kilde: Ministeriets takstkatalog FFL2026

Forventede udvikling i antal årskursister

Der forventes en stigning i antal årskursister på hf-enkeltfag fra 2025 til 2026 på 30, svarende til en stigning på 0,4 pct. Tages alt enkeltfag med, så forventes en stigning på 211 årskursister – med fremgang på både AVU og FVU.

De private gymnasier

Indkøbsbesparelser

Finanslovsforslaget for 2026 er omfattet af 19. fase af Statens Indkøbsprogram. Besparelserne på AV-udstyr, computere og it-tilbehør, drivmidler og fyringsolie mv. reducerer fællesudgiftstaksterne på de private gymnasier med 1,5 pct. i 2026, 0,4 pct. i 2027 og knap 0,1 pct. i 2028 og frem. Der indføres også en dispositionsbegrænsning for 2025, da aftalerne allerede gælder. For de private gymnasier svarer det til 0,7 mio. kr.

En analyse fra 2024 viste yderligere potentiale ved forbedret indkøb. På den baggrund er der indgået aftale om at reducere fællesudgiftstaksten med ca. 2,2 pct. i 2026, 1,2 pct. i 2027 og 1,4 pct. i 2028.

Samlet set indebærer indkøbsbesparelserne en reduktion i fællesudgiftstaksten på 3,7 pct. Det svarer til ca. 250 kr pr årselev på stx og 320 kr. pr. årselev på hf.

Grundtilskud

Der er foreslået en række opjustering af de private gymnasiers grundtilskudstakster.

Ændringer af grundtilskudstakster

Grundtilskudstakster	FL2025	FFL2026	Forskel Kr.	Forskel %
Basisgrundtilskud	922.370	930.000	7.630	0,8%
Uddannelsestypetilskud 1. uddannelsesudbud	922.370	930.000	7.630	0,8%
Uddannelsestypetilskud 2. uddannelsesudbud	230.590	240.000	9.410	4,1%
IB-tilskud	276.710	280.000	3.290	1,2%

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Justeringerne har begrænset betydning for skolernes økonomi og synes primært foretaget for at afrunde til hele 10.000. Tilskuddene pris og lønreguleret ikke som de øvrige takster, hvilket betyder, at de gradvist udhules.

Elevtaksterne

Nedenfor ses ændringerne i taksterne for stx og 2-årigt hf fra 2025 til 2026 (2026-niveau). Små forskelle skyldes afrunding. Færdiggørelsestaxameteret er sat op med 0,8 pct. som følge af den tidligere elevfordelingsaftale. Taxameteret finansierer udgifterne, og da disse falder mod 2028, er taksterne sat tilsvarende op.

Ændring i de erhvervsgymnasiale elevtakster

(2026 niveau)	Stx - ændring		2årigt hf - ændring	
	I kr.	I pct.	I kr.	I pct.
Undervisningstakst	3	0%	13	0%
Færdiggørelsestakst	108	0,8%	78	0,8%
Fællesudgiftstakst	-259	-3,9%	-340	-3,9%
Bygningstakst	8	0,1%	8	0,1%
Årselev	-213	-0,3%	-280	-0,3%
Fuldt forløb	-638	-0,3%	-560	-0,3%

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026

Nedenfor ses de faktiske takster for de alle de almen gymnasiale uddannelser på private gymnasier på baggrund af forslag om finanslov for 2026.

Faktiske takster (FFL2026)

Uddannelse (2026-niveau)	Undervisning	Bygning	Fællesudgift	Færdiggørelse	Tillægstakst for A-niveau
Stx, takst 1	55.700	9.610	6.690	13.600	10.330
Pre-IB	55.700	9.610	6.690	-	
2-årig Hf, takst 1	66.470	9.610	8.570	9.730	
3-årig Hf	47.080	9.610	8.570	9.730	
2-årig Hf, Steinerpædagogik	61.450	9.610	8.570	9.730	
Studenterkursus	87.010	9.610	10.850	21.210	
3-årig studenterkursus	58.010	9.610	10.850	21.210	
4-årig Team Danmark	42.870	9.610	7.770	13.600	
IB	55.700	9.610	6.690	13.600	10.330
Enkeltfag	76.150	9.610	13.830	-	

Kilde: Ministeriets takstkataloger FL2025 og FFL2026. Tallene er inkl. moms

Andre relevante tilskud

De private gymnasier får ikke del i den centrale pædagogikumfinansiering. I stedet modtager de kompensation fra "vikarkassen": 300.000 kr. for kandidat 1 og 2. Yderligere kandidater udløser ikke kompensation. Derudover ydes tilskud til gymnasial brobygning og introduktionskurser.

Forventet udvikling i antal årselever

Der forventes et fald i antal årselever på de private gymnasier fra 2025 til 2026 på 31, svarende til et fald på 0,6 pct. I samme periode forventes ungdomsårgangen at falde med 1,3 pct.

Frem mod 2027 forventes et fald på 0,2 pct. Sammenlignet med udviklingen fra 2024 til i år ses dog en markant stigning, især som følge af flere årselever på hf og studenterkurserne.